



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLx285 din 23.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin.(7) și (8) ale art.96 și completarea art.99¹ din Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, „*lipsa unei legi a răspunderii magistraților a permis derapaje de la cerințele statului de drept, așa încât s-a ajuns în situația în care reprezentanți ai procuraturii să iasă public și să dea indicații cu titlu de sarcini altor instituții, ce legi să aprobe sau ce buget să dea instituției lor.*”

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem ca atât **partea introductivă a articolului unic**, cât și **părțile dispozitive ale pct.1 și 2** să fie reformulate, astfel:

„Articol unic. - Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, **republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, **nr.826 din 13 septembrie 2005**, cu **modificările și completările** ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. **Alineatele (7) și (8) ale articolului 96 se modifică și vor avea următorul cuprins:**

«(7)...;»

«(8)...».

2. **După alineatul (2) al articolului 99¹ se introduc două noi alineate, alin.(3) și alin.(4), cu următorul cuprins:**

«(3) ...»;

«(4) ...»”.

3. La **pct.1**, referitor la norma propusă pentru **art.96 alin.(7)**, semnalăm că, potrivit prevederilor art.8 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, „*De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească «definitivă și irevocabilă» sau, după caz, «irevocabilă» se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească «definitivă»*”. Ca urmare, sintagma ”hotărârii irevocabile” trebuie înlocuită prin sintagma ”hotărârii **definitive**”.

Totodată, menționăm că, *de lege lata*, regula generală în materie este prevăzută de art.52 alin.(3) din Constituția României, potrivit căruia „*Statul răspunde patrimonial pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare. Răspunderea statului este stabilită în condițiile legii și nu înlătură răspunderea magistraților care și-au exercitat funcția cu rea-credință sau gravă neglijență.*” Potrivit prevederilor art.1384 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit căruia Statul, prin Ministerul Finanțelor Publice, se va întoarce în mod obligatoriu, pe cale judiciară, împotriva aceluia care a cauzat prejudiciul, în măsura în care acesta din urmă este răspunzător, conform legii speciale, pentru producerea aceluia prejudiciu.

Recomandăm revederea normei propuse pentru **art.96 alin.(8)**, prin care se instituie termene de prescripție de 5 ani, respectiv de 8 ani, deoarece nu se corelează cu dispozițiile din Codul civil care constituie drept comun în materia prescripției. Semnalăm că, potrivit art.2516 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil,

republicată, cu modificările ulterioare, „Dispozițiile prezentului titlu constituie dreptul comun în materia prescripției extinctive”, iar potrivit art.2517 din același act normativ, termenul general de prescripție a dreptului la acțiune este de **3 ani**.

Apreciem că opțiunea inițiatorilor pentru soluțiile propuse la **alin.(8)**, prin care se instituie termene de prescripție de 5 ani, respectiv de 8 ani, termene diferite de cel general, de 3 ani, nu este suficient de argumentată în Expunerea de motive a propunerii legislative.

4. La **pct.2**, referitor la textul propus pentru **99¹ alin.(3)**, semnalăm că expresia „prevederilor legale explicite (care nu ridică probleme de interpretare)” nu este suficient de clară, astfel încât afectează predictibilitatea normei, fiind necesară revederea acesteia. Totodată, respectiva expresie este contrară normelor de tehnică legislativă, care nu recomandă utilizarea unor explicații cu ajutorul parantezelor.

În ceea ce privește norma propusă pentru **alin.(4)**, recomandăm reformularea acesteia, deoarece este utilizată o terminologie improprie stilului normativ, precum sintagma „*găsit vinovat*”,.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 851/7.09.2016.

Lege privind statutul judecătorilor și procurorilor

- (D.C.C. nr. 433/2004 - M.Of. nr. 1267/29 dec. 2004 (prevederile art. 50 alin. (2) sunt neconstituționale în măsura în care din conținutul lor se înțelege că magistratul nu poate ataca în justiție o hotărâre prin care Consiliul Superior al Magistraturii îi refuză exercitarea dreptului dobândit.); D.C.C. nr. 785/2009 - M. Of. nr. 404/15 iun. 2009 (art. 44 alin. (2); D.I.C.C.J. nr. 46/2008- M. Of. nr. 495/16 iul. 2008 (art. 99 alin. (1) lit. d))

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 826/13 sep. 2005
Lege privind statutul judecătorilor și procurorilor

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 148/2005 M. Of. nr. 1008/14 nov. 2005 *abrogă, la 1 ianuarie 2006, prevederile referitoare la concediul și indemnizația pentru creșterea copilului cuprinse în art. 79 alin. (4)*
Ordonanță de urgență privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului
aprobată cu modificări și L. nr. 7/2007 M. Of. nr. 33/17 ian. 2007
completări prin
Notă: v. D.C.C. nr. 495/2012 - M. Of. nr. 411/20 iun. 2012 (art. 6 alin. (4));

- 3 modificări prin L. nr. 29/2006 M. Of. nr. 198/2 mar. 2006 *modifică art. 82 alin. (2)*
Lege pentru completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 50/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006 *modifică art. 58 alin. (1); introduce art. 65_1; abrogă art. 74 alin. (3), art. 79 alin. (5) la data intrării în vigoare a legii de aprobare a O.U.G. nr. 27/2006*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene
aprobată cu modificări prin L. nr. 77/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009

- 5 modificări prin L. nr. 356/2006 M. Of. nr. 677/7 aug. 2006 *modifică art. 99 lit. h)*
Lege pentru modificarea și completarea Codului de procedură penală, precum și pentru modificarea altor legi
Notă: (D.C.C. nr. 610/2007 - M. Of. nr. 474/16 iul. 2007 (art. III alin. (2) și alin. (3) teza finală); D.C.C. nr. 783/2007 - M. Of. nr. 404/15 iun. 2009 (art. I pct. 185))

- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 866/2006 M. Of. nr. 5/4 ian. 2007 *art. 52 alin.(1), în partea care condiționează promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție de îndeplinirea funcției de judecător în ultimii 2 ani*
Decizia nr. 866 din 28 noiembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

- 7 modificări prin D.C.C. nr. 866/2006 M. Of. nr. 5/4 ian. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 52 alin.(1) în partea care condiționează promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție de îndeplinirea funcției de judecător în ultimii 2 ani (termenul se împlinește la 17 februarie 2007) după care operează prevederile art. 147 alin.(1) din Constituție*
Decizia nr. 866 din 28 noiembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

8/17

| | | | | |
|----|---|--|---|---|
| 8 | modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției aprobată cu modificări și completări prin | O.U.G. nr. 100/2007 L. nr. 97/2008 | M. Of. nr. 684/8 oct. 2007 M. Of. nr. 294/15 apr. 2008 | <i>modifică art.33 alin.(1), (13) și (14), art.82, art.83, art.84, art.85, art.86; introduce alin.(1_1) la art.26, alin.(4) la art.28, alin.(3_1) - (3_3) la art.58, art.83_1; abrogă la 1 iunie 2008 art.33 alin.(5) - (10)</i> |
| 9 | modificări prin Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției | L. nr. 97/2008 | M. Of. nr. 294/15 apr. 2008 | <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 100/2007 și modifică art. 33 alin. (14), art. 58 alin. (3_2) lit. c), art. 67 alin. (4), art.78, art.82 alin. (1), (2) și (5), art.83 alin. (1) și (3), art. 86, art. 87 alin. (1); introduce alin. (2) la art.32, alin. (10_1) - (10_7) la art. 33; abrogă art.28 alin. (4)</i> |
| 10 | modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 33 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor | O.U.G. nr. 46/2008 | M. Of. nr. 323/24 apr. 2008 | <i>abrogă art. 33 alin. (5)-(10_7)</i> |
| 11 | modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul justiției aprobată cu modificări și completări prin | O.U.G. nr. 195/2008 L. nr. 118/2009 | M. Of. nr. 825/8 dec. 2008 M. Of. nr. 285/30 apr. 2009 | <i>modifică art. 14 lit. e); introduce alin. (3) la art. 20, alin. (1_1) la art. 21, art. 37_1, alin. (1_1)-(1_4) la art. 38</i> |
| 12 | modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în domeniul pensiilor din sistemul public, pensiilor de stat și al celor de serviciu respinsă prin | O.U.G. nr. 230/2008 L. nr. 208/2009 | M. Of. nr. 4/5 ian. 2009 M. Of. nr. 385/9 iun. 2009 | <i>modifică art. 83 alin. (2), art. 83_1 alin. (3); introduce alin. (4) și (5) la art. 83</i> |
| | | | | <i>Notă: Încetat efecte juridice prin D.C.C. nr. 82/2009 - M. Of. nr. 33/16 ian. 2009</i> |
| 13 | modificări prin Decizia nr. 82 din 15 ianuarie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 230/2008 pentru modificarea unor acte normative în domeniul pensiilor din sistemul public, pensiilor de stat și al celor de serviciu | D.C.C. nr. 82/2009 | M. Of. nr. 33/16 ian. 2009 | <i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 230/2008 (termenul se împlineste la 1 martie 2009) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i> |
| 14 | modificări prin Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2006 privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene | L. nr. 77/2009 | M. Of. nr. 227/7 apr. 2009 | <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 50/2006 și abrogă art. 65_1 alin. (1)</i> |
| 15 | modificări prin Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2008 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul justiției | L. nr. 118/2009 | M. Of. nr. 285/30 apr. 2009 | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 195/2008 și modifică art. 14 lit. e), art. 38 alin. (1_2); introduce alin. (6) la art. 37_1</i> |

- 16 modificări prin L. nr. 208/2009 M. Of. nr. 385/9 iun. 2009 respinge O.U.G. nr. 230/2008
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 230/2008 pentru modificarea unor acte normative în domeniul pensiilor din sistemul public, pensiilor de stat și al celor de serviciu
- 17 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 785/2009 M. Of. nr. 404/15 iun. 2009 art. 44 alin. (2)
 Decizia nr. 785 din 12 mai 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 44 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor
- 18 modificări prin D.C.C. nr. 785/2009 M. Of. nr. 404/15 iun. 2009 suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile, dispozițiile art. 44 alin. (2) (termenul se împlinește la data de 30 iulie 2009), după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
 Decizia nr. 785 din 12 mai 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 44 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 59/2009 M. Of. nr. 439/26 iun. 2009 modifică art. 57 alin. (6), (7) și (8)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii
 aprobată cu modificări și L. nr. 36/2011 M. Of. nr. 204/24 mar. 2011 completări prin
- 20 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 În anul 2012 se acordă reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport prevăzute în art. 80
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
- 21 modificări prin L. nr. 300/2011 M. Of. nr. 925/27 dec. 2011 modifică art. 52, art. 67 alin. (1); introduce art. 52_1- 52_7, alin. (8_1) la art. 57
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru modificarea art. 29 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară
- 22 modificări prin L. nr. 24/2012 M. Of. nr. 51/23 ian. 2012 modifică art. 14 alin. (2) lit. c), art. 99, art. 100; introduce lit. c) la art. 62 alin. (1), art. 99_1
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 23/2012 M. Of. nr. 383/7 iun. 2012 modifică art. 14 alin. (2), art. 52_1 alin. (4) lit. b); introduce alin. (8) la art. 15, alin. (2_1) la art. 33
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, pentru modificarea art. 54 din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, precum și pentru prorogarea termenului prevăzut la art. III din titlul XVI al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniul proprietății și justiției precum și unele măsuri adiacente
 aprobată cu modificări și L. nr. 137/2013 M. Of. nr. 256/8 mai 2013 completări prin

- 24 modificări prin O.U.G. nr. 81/2012 M. Of. nr. 837/12 dec. 2012 *modifică art. 52 alin. (2) și (3), art. 52_1 alin. (2) - (4), art. 52_2, art. 52_4, art. 52_5, art. 52_6; abrogă art. 52_1 alin. (6), art. 52_3 alin. (1) lit. d) - i)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru modificarea art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară
- aprobată prin L. nr. 126/2013 M. Of. nr. 251/30 apr. 2013
- 25 modificări prin L. nr. 126/2013 M. Of. nr. 251/30 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 81/2012*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2012 pentru modificarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru modificarea art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară
- 26 modificări prin L. nr. 137/2013 M. Of. nr. 256/8 mai 2013 *aprobă O.U.G. nr. 23/2012 și elimină de la modificare art. 52_1 alin. (4) lit. b)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru prorogarea termenului prevăzut la art. III din titlul XVI al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniul proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente
- 27 completat prin O.U.G. nr. 48/2013 M. Of. nr. 303/28 mai 2013 *introduce alin. (5_1) la art. 53*
- Ordonanță de urgență pentru completarea art. 53 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor
- aprobată prin L. nr. 265/2013 M. Of. nr. 633/14 oct. 2013
- 28 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 23 alin. (1) lit. g), art. 23 alin. (2), art. 32, art. 62 alin. (1) lit. a), art. 62 alin. (2), art. 63, art. 65 alin. (1) lit. f), art. 95 alin. (1), art. 105 alin. (2); introduce lit. a_1) la art. 62 alin. (1), alin. (1_1) la art. 62, art. 62_1, lit. f_1) la art. 65 alin. (1), alin. (1_1) la art. 65*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
- 29 modificări prin L. nr. 265/2013 M. Of. nr. 633/14 oct. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 48/2013*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2013 pentru completarea art. 53 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor
- 30 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 176/2014 M. Of. nr. 351/13 mai 2014 *art. 50 alin. (2)*
- Decizia nr. 176 din 26 martie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor
- 31 modificări prin D.C.C. nr. 176/2014 M. Of. nr. 351/13 mai 2014 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 50 alin. (2) (termenul se împlinește la 26 iunie 2014) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
- Decizia nr. 176 din 26 martie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

- 32 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 436/2014 M. Of. nr. 523/14 iul. 2014 sintagma „nu au fost niciodată sancționați disciplinar” din art. 52 alin. (3) este constituțională în măsura în care dispune numai cu privire la abaterile disciplinare săvârșite după intrarea în vigoare a Legii nr. 303/2004
Decizia nr. 436 din 8 iulie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor
- 33 completat prin L. nr. 118/2014 M. Of. nr. 549/24 iul. 2014 introduce art. 83_2
Lege pentru completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor
- 34 modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 modifică art. 23 alin. (1) lit. a) și d)
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 35 modificări prin O.U.G. nr. 1/2016 M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 modifică art. 23 alin. (1) lit. a)
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
- 36 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 262/2016 M. Of. nr. 385/20 mai 2016 dispozițiile art. 82 alin. (2), în măsura în care noțiunea „judecător” din cuprinsul acestora include și judecătorul Curții Constituționale
Decizia nr. 262 din 5 mai 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 82 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor